

5 GENDER EQUALITY



7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY



2. MUJERES Y ENERGÍA

2.1. Antecedentes

Este capítulo analiza las experiencias de las copartes en ALC con proyectos de energía para entender los resultados y efectos de estos proyectos e identificar áreas para mejorarlos, fomentarlos y/o replicarlos. El enfoque se basa en **las desigualdades, los impactos diferenciados en función del género y las vulnerabilidades** que enfrentan las mujeres debido a las restricciones de acceso a los servicios de energía, con base en la realidad de las matrices de energía y los modelos de inversión que dominan en la región.

2.2. Contexto regional

La extracción de recursos naturales y la expansión de la minería extractiva, el petróleo y el gas han sido una tendencia mundial que ha ocupado, y continúa ocupando, un lugar significativo en ALC. El desarrollo del capitalismo y el ideal de la modernidad han profundizado y ampliado la explotación tanto de los trabajadores como del medio ambiente. El **territorio** se ha convertido en el centro de disputa en el que la presencia violenta de **proyectos de infraestructura** y extractivos transforma la tenencia de la tierra, el acceso a los recursos naturales, las estructuras productivas y económicas locales y las prácticas sociales y culturales. Impone nuevas relaciones de poder al transformar el territorio según las necesidades e intereses de las empresas y los diferentes actores políticos y financieros. Al transformar los territorios, los proyectos de minería y energía reconfiguran las relaciones de género existentes y cambian las relaciones de poder con base en la producción y el acceso al territorio, configurando un escenario de mayor **desigualdad y vulnerabilidad**.

2.2.1. Las políticas energéticas en ALC y su transición a energías menos contaminantes.

En Sudamérica, la producción primaria de energía depende de los “combustibles fósiles” (petróleo, gas y carbón) que representan el 77% del total, lo que significa una baja producción de energía renovable¹. La región es autosuficiente en energía y consume el 87% de la energía primaria que produce. Sin embargo, ninguno de los países sudamericanos es autosuficiente. El **consumo final de energía** creció a una

¹ Esto incluye la energía hidráulica producida en regiones planas. Este tipo de energía es cuestionada por sus impactos sociales, económicos, ambientales y climáticos

tasa del 2,89% por año² en los últimos 10 años. En este escenario, el sector del transporte es un importante consumidor de combustibles fósiles que representan casi el 40% del total, con un crecimiento del 3,38% anual. El sector industrial representa el 33,6%, seguido por el 15,7% del sector doméstico³. Si bien la energía hidroeléctrica y los derivados del petróleo son las principales fuentes de generación de electricidad en Centroamérica, el uso de carbón mineral y la energía geotérmica siguen siendo importantes. En cuanto al **consumo de energía**, el sector más importante es el residencial, seguido por los sectores del transporte e industrial. Se destaca el alto consumo de biomasa convencional, especialmente de leña, que se calcula es el 40% del total⁴.

Los hidrocarburos ocupan una posición dominante en el sistema de **generación de electricidad** de la región caribeña. Los productos derivados del petróleo y el gas natural representaron casi el 90% de la capacidad instalada y la generación energética en la región en 2015. El carbón mineral, la energía hidroeléctrica y las fuentes renovables no convencionales complementan la matriz energética con una participación minoritaria. En términos de consumo en el Caribe, los sectores industrial, del transporte y residencial son los más importantes, y se derivan principalmente del petróleo, el gas natural y la biomasa.

2.2.2. Un enfoque de acceso a los servicios: energía, pobreza y género.

La pobreza, en general, **pobreza energética** afecta a las mujeres, en especial en términos de salud, limitación del tiempo disponible para la educación, actividades generadoras de ingresos y que mejoran sus condiciones de vida. Pero al abordar la pobreza energética y los roles de género únicamente desde el enfoque de acceso a la energía no se resuelven las causas estructurales de las desigualdades. Mientras que la “pobreza energética”⁵ está vinculada al abastecimiento de energía a los hogares, el concepto de la “**feminización de la pobreza**” define las políticas públicas y otras intervenciones. No muestra completamente los impactos diferenciados que tienen las restricciones de acceso a los niveles básicos de los **servicios de energía** sobre grupos vulnerables (mujeres y niños) ni captura las conexiones entre este enfoque y mantener y/o la posibilidad de superar los roles de género dentro de la estructura familiar. Menos aún, estos conceptos no consideran la relación entre las causas estructurales de la pobreza y el modelo primario de exportación, **la situación de desigualdad de las mujeres en el mercado laboral** y la visión social que está profundamente arraigada en las tendencias heteropatriarcales.

Las instituciones de desarrollo están de acuerdo en que **la desigualdad de género en el sector extractivo** se debe a la fuerte presencia de la dominación masculina en la toma de decisiones, la planificación y el empleo calificado. Las condiciones intrínsecas del desarrollo capitalista tienden a ser pasadas por alto, con base en prácticas de acumulación y exclusión. El capital está presente permanentemente en

2 La información se basa en los balances de energía de la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) de 2000 a 2014.

3 Juan Carlos Guzmán y Silvia Molina (2017). Discursos y realidades: Matriz energética, políticas e integración Carpio/CEDLA 2017

4 CEPAL, OLADE, BID (2017): Eficiencia Energética en Latino América y el Caribe: Avances y oportunidades.

5 Aunque no hay consenso sobre el alcance del concepto, es definido por algunos indicadores: nivel de ingresos; acceso a la energía, eficiencia energética e impacto en el presupuesto familiar.

todos los estilos de vida y en el proceso de concentración de la riqueza; acumula y centraliza los medios de producción y el control de la vida social⁶. Al mismo tiempo, el capital ejerce **relaciones de poder**, subordina y discrimina, profundizando de esta manera los vínculos entre sexismo, racismo y explotación, dinámica presente no solo en el sector extractivo y el Estado, sino también al interior de la familia, las comunidades, las organizaciones e incluso los movimientos sociales.

2.2.3. Políticas públicas, energía y mujeres.

¿Cuál es el impacto de las políticas públicas en la **reducción de las desigualdades**? Hasta ahora, hemos visto el uso de las rentas derivadas de los recursos para abordar las desigualdades sociales y de género, utilizando los ingresos generados por la *comodificación* de la naturaleza para “mitigar” los efectos de la búsqueda de rentas mediante la compensación e **inversiones locales** en sectores sociales y económicos específicos. En cambio, los Estados y las agencias de cooperación internacional han acordado trabajar para lograr los ODS y movilizar esfuerzos para poner fin a la “pobreza extrema, combatir la desigualdad y la injusticia y hacer frente al cambio climático”, pero con pocos resultados concretos hasta la fecha.

En este escenario, y después del superciclo de las materias primas o *commodities*, queda claro que no hay cambios reales en la estrategia de las políticas públicas que se orientan hacia las exportaciones. Así, los impactos sociales persisten y las desigualdades aumentan en estas condiciones, como lo demuestran los altos niveles de pobreza, de desempleo y los bajos ingresos.

2.3. Experiencias, avances y logros.

Los **megaproyectos** y proyectos hidroeléctricos y la industria extractiva (especialmente los hidrocarburos y la minería) conducen a violaciones de derechos humanos individuales y colectivos, participación política limitada, la criminalización de movimientos sociales, hostigamiento y exclusión. Estos megaproyectos no buscan encarar la pobreza, la desigualdad o mejorar la calidad de vida de la mayoría de la población.

Los **impactos diferenciados sobre las mujeres** también implican restricciones para acceder a la energía debido a políticas que le dan prioridad a la ganancia comercial sobre las necesidades locales. En este contexto, es difícil encontrar políticas y acciones exitosas que contribuyan a superar los roles de género y crear condiciones para la igualdad.

Muchos proyectos de generación de energía y acceso a la energía dirigidos a las mujeres generalmente están relacionados con la **eficiencia energética, la energía renovable o el uso de la tecnología de acuerdo con las condiciones locales**. Estos proyectos tienen efectos locales y son importantes para mejorar la vida de las mujeres, sus condiciones de salud y reducir el tiempo empleado en el trabajo doméstico. Crean espacios de diálogo e información para las mujeres, pero también oportunidades para la organización y capacitación.

El uso de **energías renovables** en los aparatos domésticos, sociales y productivos puede tener un impacto importante en la satisfacción de las demandas de energía de la familia en las áreas rurales. Sin embargo, hay una brecha de información respecto a

⁶ Vainer C. De Araujo F. (1992). Grandes Projetos Hidrelétricos e Desenvolvimento Regional. Rio de Janeiro: Centro Ecumênico de Documentação e Informação (CEDI).

la medición del impacto del **empoderamiento de la mujeres** y el significado del empoderamiento mismo, especialmente para quienes se dice que son las principales beneficiarias de estos proyectos. Para los proyectos de acceso comunitario a la energía que involucran la organización comunitaria y la participación colectiva, los efectos importantes están relacionados con el empoderamiento económico, la capacidad organizativa y las oportunidades para fortalecer la participación política.

Suministrar electricidad a las zonas rurales y hacer que su uso **sea sostenible en el tiempo** son dos desafíos que enfrenta el sistema de electrificación. Es esencial que el Estado desempeñe un papel decisivo en la electrificación rural y que los interesados locales también desempeñen un rol en el suministro de sistemas energéticos. Del mismo modo, es esencial disponer de mecanismos para reducir los costos de inversión en alta energía y garantizar el funcionamiento futuro de estos sistemas.

Los casos que se describen a continuación incluyen los resultados de los análisis de intervenciones comunitarias de CA relacionadas con proyectos de resistencia y/o respuestas locales a políticas públicas, y proyectos dirigidos a **mejorar la calidad de vida de la familia**.

2.3.1. Organización comunitaria, luchas y respuesta de las personas afectadas por megaproyectos y políticas públicas.

ÁREA	ORGANIZACIÓN (COPARTE)	CONCEPTO DEL PROYECTO	DESCRIPCIÓN
BOLIVIA - REGIONAL	UNITAS CEDLA	Capacitación, organización y planificación de acciones de resistencia.	El proyecto fortalece a las organizaciones y movimientos sociales a través de articulaciones a nivel subnacional, nacional y regional para el cambio social. Existe un enfoque de derechos humanos que proporciona un marco conceptual global e integrado que aborda las causas de la pobreza: inversiones en proyectos de energía e infraestructura a gran escala. El proyecto contribuye a crear conciencia sobre las obligaciones y los compromisos asumidos por el Estado para garantizar una vida digna y segura para todos.

REGION AL BRASIL	Movimiento de Afectados por Represas (MAB)	Las mujeres son conscientes del papel que desempeñan sobre los efectos del modelo energético en sus comunidades y sus vidas/ <i>(Arpilleras: bordando la resistencia)</i>	El colectivo de Mujeres, creado con base en la comprensión de los impactos diferenciados sobre las mujeres del modelo energético actual que promueve la construcción de plantas hidroeléctricas, funciona a través de actividades de capacitación y creación de espacios de diálogo. El objetivo es fortalecer el rol de las mujeres como actores políticos con el fin de trabajar en temas relacionados con la violencia a todo nivel. El proyecto también contribuye a la articulación regional de personas afectadas por represas que realiza el MAB.
GUATEMAL A	Madreselva Colectivo Ecologista	Mini plantas hidroeléctricas como alternativas comunitarias a los megaproyectos hidroeléctricos planeados como parte de la militarización de los territorios.	A través de la promoción de plantas hidroeléctricas pequeñas y de baja inversión comunitarias que generan electricidad a bajo costo, el Colectivo Madreselva contribuye a satisfacer las necesidades locales al mejorar la calidad de vida, la organización local y las estrategias de productividad de las comunidades. Estos proyectos plantean interrogantes y estrategias de resistencia frente a la violencia y acciones negativas de empresas y gobiernos que buscan dividir, apropiarse de y regir a las organizaciones sociales.
HAITÍ - REPÚBLICA DOMINICAN A	Centro Montalvo Servicio Jesuita a Refugiados y Migrantes	Promover políticas y prácticas ambientales sostenibles, así como acciones de adaptación al cambio climático en la frontera entre la República Dominicana y Haití.	El objetivo es sensibilizar, reflexionar y capacitar a las autoridades locales, los jóvenes y los grupos de mujeres para promover políticas ambientales sostenibles, liderazgo, empoderamiento, cooperación y capacidad organizativa. El Centro Montalvo trabaja para alcanzar estos objetivos a través de acciones de defensa del medio ambiente desarrolladas en la frontera y mediante la creación de una plataforma binacional y la promoción de un movimiento ambientalista para combatir los efectos del cambio climático y proteger los recursos naturales.

2.3.2. Energía y calidad de vida para familias y mujeres

PAIS	ORGANIZACIÓN (COPARTE)	CONCEPTO DEL PROYECTO	DESCRIPCIÓN
GUATEMALA	Madreselva Colectivo Ecologista	Micro y mini centrales hidroeléctricas comunitarias.	Las micro y mini centrales hidroeléctricas comunitarias brindan servicio a varias aldeas y familias, promoviendo un modelo de gestión basado en la organización comunitaria y el trabajo y los beneficios colectivos.
BOLIVIA	Soluciones Prácticas CIPCA Inti Illimani UNITAS	Cocinas solares, <i>secadora/cocina solar</i> y otros proyectos de energía renovable que benefician a las comunidades y familias y promueven la actividad económica local.	El proyecto identificó y priorizó los proyectos que facilitan el acceso a los servicios de energía y agua de las comunidades y familias. Teniendo en cuenta que el 80% de las familias en zonas rurales de Bolivia (alrededor de 1.160.000 familias) utilizan biomasa para cocinar, se promueve en especial el uso de tecnologías vinculadas a energías renovables para que las mujeres y las familias no se vean tan afectadas en su salud y el uso de su tiempo. Estos proyectos, además de mejorar la calidad de vida, contribuirán a crear y mantener espacios (y tiempo) para reuniones, debate y organización.
HAITÍ – REPÚBLICA DOMINICANA	Centro Montalvo Servicio Jesuita a Refugiados y Migrantes	Lámparas solares y estufas de leña eficientes.	El enfoque de acceso a la energía para trabajar en la prevención y el liderazgo en contra del cambio climático en la frontera y para promover el liderazgo juvenil. Se enfoca en el acceso de las mujeres a la energía, quienes generalmente son el centro de la vida familiar y son indocumentadas como resultado de la migración.

2.5. Oportunidades para recaudar fondos y concepto de proyecto.

Sobre la base de este análisis y la intervención de CA en ALC, se han identificado tres áreas de acción posibles y complementarias.

2.5.1. Acceso a la energía para las comunidades rurales, el cambio climático y las mujeres.

Objetivo: Llegar a las comunidades, organizaciones vecinales y/o municipios para promover el acceso a la energía, el uso de tecnologías vinculadas a energías renovables y las actividades productivas en familias y poblaciones rurales a la vez que se crea un entorno para el trabajo colectivo, organizarse y la discusión de temas como los factores clave en la protección social y el papel del Estado en la garantía de los derechos de las mujeres.

Justificación: se reconoce que la participación de las mujeres en las actividades productivas del hogar y de la comunidad, su independencia económica y su participación eficaz en la toma de decisiones representan cambios fundamentales en la sociedad. El acceso de las mujeres a energía proveniente de **fuentes fiables y renovables** implica la reducción de una carga considerable en la vida de las mujeres y las niñas en áreas rurales, en especial, una carga que impacta de manera negativa su salud, educación, las posibilidades de acceso a recursos y su rol en la comunidad.

Por lo tanto, el acceso a la energía de las mujeres amplía las posibilidades de **autonomía económica**, incluso el pensamiento independiente cuando llega este servicio acompañado de oportunidades de capacitación, organización, diálogo y reflexión sobre las posibilidades y perspectivas de la comunidad para las mujeres y las niñas. En general, esto significa fortalecer y promover la participación efectiva, el liderazgo y un papel político activo de las **mujeres en órganos de decisión**, como la familia, la comunidad, las instituciones y las organizaciones sociales, a fin de que puedan ejercer sus derechos y generar cambios en la sociedad.

Actores y futuros cambios entre ellos: organizaciones de mujeres, campesinas, indígenas, sociales, consejos vecinales, juntas escolares, autoridades comunitarias y/o municipales promueven proyectos, buscan recursos, avanzan el compromiso de la comunidad con el acceso a la energía; fortalecimiento de la participación de las mujeres en diferentes proyectos y su gestión; fomentar la construcción de espacios colectivos de debate y actividades de capacitación. Lograron esto al comprometerse con las necesidades de las familias y las comunidades y siendo conscientes de los problemas que enfrenta la población, en particular las mujeres y las niñas.

Impacto:

- Mejoras en salud, ingresos familiares y calidad de vida de familias y mujeres;
- Construcción de alternativas locales que desafían el modelo energético depredador vinculado a violaciones de derechos humanos;
- Sostener a las comunidades a través del empoderamiento de mujeres y niñas;
- Desarrollo de capacidades y/o fortalecimiento de las organizaciones

culturales (como el control de plagas), la cría de animales, la comercialización en mercados locales y la medicina tradicional. Aunque en las áreas urbanas, las mujeres han ingresado al sector formal y/o informal, su responsabilidad principal es el trabajo doméstico, lo que significa largas horas de trabajo. En este escenario, es fundamental contar con fuentes de energía eficientes a costos asequibles. Esto no siempre es reconocido y valorado por quienes asesoran o formulan políticas energéticas.

locales a través de la participación de las mujeres.

2.5.2. Reconocimiento de los derechos humanos y territoriales y fortalecimiento de las organizaciones y movimientos sociales.

Objetivo: crear espacios de debate y capacitación sobre los impactos diferenciados del modelo actual de desarrollo y energía y el proceso de integración energética regional *desde un enfoque de derechos humanos* que entiende la relación entre los derechos humanos, las políticas públicas y su impacto en las comunidades. Esto se logra a través de programas de formación de liderazgo para hombres y mujeres en las comunidades, las organizaciones y los movimientos sociales y, especialmente, en espacios de mujeres y jóvenes. A los grupos vulnerables (comunidades afectadas y en particular a las organizaciones de mujeres) se les asigna un rol especial a la vez que se promueven articulaciones, una agenda de resistencia común y un modelo de desarrollo creado de abajo hacia arriba.

Justificación: los países de ALC están planificando y ejecutando un conjunto muy amplio de proyectos de transporte, energía y extracción a un ritmo acelerado, y de esta manera, están dando al capital internacional acceso a territorios y recursos. Esto implica la construcción de un paradigma que establece un desarrollo en el que existe interconexión entre cada país y región con los mercados globales. Este modelo de desarrollo, que sobreexplota la naturaleza y la fuerza laboral y altera los estilos de vida de la comunidad, es particularmente violento hacia las mujeres y sus efectos están cambiando las relaciones económicas y sociales en la familia y la comunidad. Adicionalmente, los impactos mundiales del cambio climático requieren respuestas inmediatas. **La deforestación y la destrucción de los bosques tropicales** se encuentran entre las principales causas de emisiones de gases de efecto invernadero.

Actores y futuros cambios entre ellos: las organizaciones y los líderes de la comunidad trabajan para ejercer sus derechos individuales y colectivos con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades locales, que los medios de vida no se vean afectados y el reconocimiento de los derechos territoriales. Debe darse prioridad a la participación de grupos vulnerables, comunidades afectadas y especialmente a organizaciones de mujeres, promoviendo la cooperación entre organizaciones, con una agenda común para la reflexión y la promoción.

Impacto:

- Los líderes transfieren conocimiento a sus comunidades y organizaciones;
- Las comunidades y organizaciones debaten, cooperan y generan estrategias y propuestas;
- Creación de capacidad de respuesta local basada en la comprensión de los procesos locales, nacionales y regionales.

2.5.3. Generación de conocimiento sobre políticas energéticas para generar debate y propuestas.

Objetivo: el objetivo es promover la participación de la sociedad en las discusiones y las propuestas de incidencia relacionadas con las políticas y los **procesos de planificación energética**. En este sentido, se producirán estudios y análisis críticos sobre la situación del acceso a la energía en un marco de políticas, planes y proyectos energéticos nacionales, con vínculos claros a los efectos del cambio climático y las políticas, económicas y sociales.

Justificación: las políticas públicas y la planificación estatal responden a una serie de elementos: modelos de desarrollo, políticas definidas en los espacios nacionales e internacionales, programas políticos y gubernamentales, relaciones complejas. En el ejercicio de su poder, los actores en estas relaciones complejas interactúan de acuerdo con sus capacidades diferenciadas y sus distintos intereses. Al ser una manifestación del modelo de desarrollo político y económico, tienden a reflejar los intereses de los grupos de poder, profundizando así la pobreza y las desigualdades. Esta realidad se hace evidente a medida que las tensiones aumentan durante la etapa de implementación de estas políticas. Estas disputas están intrínsecamente ligadas al uso de los recursos naturales, y en particular, a las diferentes visiones de la vida que tienen las comunidades afectadas y los inversionistas dado que “desarrollo” no significa lo mismo para estos dos grupos; los inversionistas (las fuerzas impulsoras detrás de los megaproyectos) y el gobierno (que usa su poder para generar y distribuir riqueza) tienen una visión particular con respecto al desarrollo, las poblaciones locales tienen otras visión.

Esta situación lleva a **conflictos sociales**, una profunda desigualdad social, violaciones de derechos y problemas ambientales que afectan a la mayoría de la población y aún más a las comunidades que viven lejos de los espacios de toma de decisiones.

Actores y futuros cambios entre ellos: la sociedad civil (movimientos sociales, organizaciones de mujeres, trabajadores, academia, prensa, etc.), y en particular, los grupos afectados y excluidos de las políticas económicas y energéticas cuentan con elementos conceptuales y conocimientos que les permiten discutir políticas públicas e incidir en los procesos de toma de decisiones.

Impacto:

- o Los actores sociales y la sociedad civil en general están informados y promueven espacios de debate, profundizando el análisis crítico y generando ideas, acciones colectivas y estrategias de incidencia ante las políticas energéticas.